

# PS 70/19 Kvæfjord kommunes budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023

## Saksprotokoll i Kommunestyret - 12.12.2019

### Formannskapetets innstilling

1. Kvæfjord kommunestyre vedtar Kvæfjord kommunes budsjett for året 2020 med:

#### Driftsbudsjett

Totale utgifter 428 252 000 kr

Totale inntekter – 428 252 000 kr

#### Investeringsbudsjett

Totale investeringer 97 854 000 kr

Avdrag på utlån 699 000 kr

Egenkapitalinnskudd 1 900 000 kr

Inntekter – 45 293 000 kr

Finansieringsbehov 55 160 000 kr

2. Kommunestyret vedtar finansiering av investeringsbudsjettet for 2020 med 55 160 000 kr ved (1) overføring fra driftsbudsjettet 1 900 000 kr og (2) låneopptak inntil 53 260 000 kr. Lån betjenes med maksimal avdragstid i henhold til avdragsforskriften, jf for øvrig vilkår for å ta opp lån til egne investeringer gitt i kommuneloven § 14-15. Administrasjonssjefen godkjenner øvrige lånevilkår i henhold til finansreglement og delegeringsreglement.
3. Løpende nettoutgifter i driftsbudsjettet for 2020 medregnet avsetning til eller bruk av fond, fordeles slik på rammeområder:

RO0 Styringsorganer	3 489 000 kr
RO1 Fellesadministrasjon	27 730 000 kr
RO2 Oppvekst	94 319 000 kr
RO3 Helse/omsorg	180 015 000 kr
RO4 Teknisk	25 602 000 kr
RO6 Selvkost	– 1 284 000 kr
4. Budsjettet vedtas med detaljeringsnivå i tråd med budsjett- og regnskapsforskriften kapittel 5:
  - § 5-4: Bevilgningsoversikter – drift, jf tabell 8A
  - § 5-5: Bevilgningsoversikter – investering, jf tabell 8B
  - § 5-6: Økonomisk oversikt etter art – drift, jf tabell 8C
  - § 5-7: Oversikt over gjeld og andre vesentlige langsiktige forpliktelser, jf tabell 11.
5. Finansielle måltall for netto driftsresultat, gjeldsgrad og disposisjonsfond vedtas som vist i tekstboks 2.
6. Økonomiplan 2020-2023 vedtas med tiltak og saldering som vist i tabell 13.
7. Skattøre 2020 settes til høyeste lovlige sats etter Stortingets vedtak.
8. Eiendomsskatt 2020 utskrives i medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 på alle faste eiendommer i hele kommunen, jf eiendomsskatteloven § 3a og gjeldende eiendomsskattevedtekter for Kvæfjord kommune. Eiendomsskattesatsen er 4,25 promille. Eiendomsskatten forfaller til betaling samtidig med de kommunaltekniske gebyrer, jf forfall omtalt i punkt 10.

9. Det gis for skatteåret 2020 fritak for eiendomsskatt med hjemmel i eiendomsskatteloven § 7a og b for følgende eiendommer:

Gbnr 13/25	Samhold ungdomslaget
Gbnr 16/13	Nytt mot, ungdomslaget
Gbnr 18/5	Godt håp, grendelaget
Gbnr 22/8	Bygdelaget Gullhornet
Gbnr 27/11	Harstad Turlag
Gbnr 30/51	Vårglimt ungdomslaget
Gbnr 30/89	Kvæfjord kystlag
Gbnr 32/24	Hemmestad grendehus
Gbnr 39/23	Kveøy Grendehus AL
Gbnr 47/128	Varden ungdomslaget
Gbnr 55/3	Kvæfjord Skytterlag
Gbnr 55/41	Kvæfjord Røde kors
Gbnr 56/12	Gunhild Fochsen
Gbnr 56/20	Snr 1, Kvæfjord Pensjonistforening
Gbnr 56/92	UL Fram
Gbnr 56/98	Fnr 1, Kvæfjord båtforening
Gbnr 56/179	Vidar Andreas Larsen
Gbnr 61/4	Parsell av, Elde Moloanlegg
Gbnr 66/51	Bremnes og Aspenes velforening

10. Betalingssetter og gebyrer for 2020 vedtas i samsvar med vedlegg til budsjettforslaget på side 60 med videre. Kommunaltekniske gebyrer vedkommende vann, avløp, slam, avfall og feiing samt utskrevet eiendomsskatt blir å betale i slike terminer:  
Første termin lik **1/3** av årsgebyret og **1/3** av årets eiendomsskatt for perioden 1.januar-30.april. Fra mai iverksettes månedlig fakturering av gebyr og eiendomsskatt.  
For årsbeløp lavere enn 2 400 kr faktureres som én samlet faktura.  
Administrasjonssjefen fastsetter de nærmere betalingsfrister.
11. Budsjettområdene *64012 Vannforsyning, 64013 Avløp/rensing og 64020 Feietjeneste* skal være selvfinansierende via gebyrinnkrevningen, jf forskrifter om gebyrer.
12. Kurdøgnpris for institusjonsopphold settes til 54 600 kr i henhold til forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester.
13. Det fremmes sak til kommunestyret om opptak av formidlingslån i Husbanken, for videre utlån som startlån. For slike utlån løper rentepåslag med ¼ prosentpoeng til dekning av kommunens utgifter i låneordningen, i tråd med kommunestyrets tidligere vedtak.
14. Godtgjørelse til ordfører for 2020 settes til 805 122 kr. Godtgjørelse til varaordfører for 2020 settes til 322 048 kr. Øvrige godtgjørelser til folkevalgte fastsettes i henhold til reglement.
15. Politiske utvalg og administrasjonen pålegges å innrette virksomheten i samsvar med vedtatt budsjett. For enkeltsaker som vedtas i løpet av året skal det påvises økonomisk inndekning i vedtaket. Avviksrapportering til politisk nivå skjer ved tertialrapporter, årsmeldinger og regnskapssaken og ellers slik administrasjonssjefen finner nødvendig.
16. Kvæfjord kommunes økonomiplan 2020-2023 danner grunnlag for arbeidet med senere årsbudsjett. Administrasjonssjefen forbereder foreslåtte endringer så vel som nye tiltak, slik at disse kan iverksettes etter kommunestyrets godkjenning. Ut over skisserte tiltak i økonomiplan, kan administrasjonssjefen fremme alternative forslag som grunnlag for senere behandling av budsjett og økonomiplan.

### **Behandling:**

Ordføreren viste til at han selv var ugild i forhold til behandling av innstillingens punkt 9 om fritak for eiendomsskatt fordi hans sønn er blant sakens parter.

Ordføreren fratradte hvoretter varaordføreren overtok møteledelsen mens kommunestyret vurderte habilitetsspørsmålet.

Johan Helge Elde (H/FRP) foreslo til habilitetsspørsmålet:

Kommunestyret anser ordføreren for å være inhabil i behandling av budsjettsakens punkt 9, ellers veldig habil.

### **Votering:**

Forslaget fra Elde enstemmig vedtatt.

Ordføreren tiltrådte igjen møteledelsen.

Bendiks H. Arnesen (AP) foreslo på vegne av Arbeiderpartiet og Senterpartiet (**FORSLAG 1**):

### **NYE KUTT FOR SMÅ OG MELLOMSTORE KOMMUNER**

Kvæfjord kommunestyre behandler budsjett for 2020 og økonomiplan 2020-2023 i erkjennelsen av at økonomien til nøktern drift og nødvendige investeringer ikke står i forhold til den inntektssiden som burde være på plass for å unngå betydelige innhugg i reservene.

Dette skyldes i størst grad det faktum at regjeringen og flertallet på Stortinget viderefører et opplegg som krymper økonomien for små og mellomstore kommuner. Dette er utvilsomt en strategi for å fremskynde en ny runde med kommunesammenslåinger som er i strid med det innbyggerne gjennom folkeavstemninger har svart klart nei til. Det må også være hevet over tvil at dette er et ledd i den pågående sentraliseringsprosessen i samfunnet vårt.

Kommunestyret synes det er betenkelig at regjeringen stadig viser til at kommunene i Norge har fått betydelige økte inntekter, men ikke nevner at små og mellomstore kommuner i virkeligheten får betydelige reduksjoner i sine inntekter. Slike feile fremstillinger fra regjeringens side gjør at innbyggerne får et helt feil bilde av de faktiske forhold.

Kommunestyret har en klar målsetting om at innbyggerne i alle aldre og uansett bosted skal føle trygghet for de velferdstilbudene Kvæfjord kommune skal gi og som vi alle er avhengige av, men ser klart at dette vanskeliggjøres av regjeringen og stortingsflertallets politiske linje.

Kvæfjord kommune er som distriktskommune svært avhengig av sentrale bestemmelser. Når da regjering og stortingsflertallet «over natten» foretar store endringer som i betydelig grad svekker kommuneøkonomien så blir kommunenes pålagte planlegging helt umulig. Dette er det innbyggerne som i sin tur får merke konsekvensene av.

Kommunestyret ønsker å signalisere at til tross for at dagens regjering og stortingsflertall svekker kommunens rammebetingelser så er det fortsatt et mål å ha høy kvalitet på kjerneoppgavene i Kvæfjord kommune. Dette setter imidlertid store krav til omstilling og drift, men da på en måte som ikke skal drive rovdrift på våre ansatte.

Kommunestyret vil berømme alle ansatte for den viktige jobben de gjør i en tid med krevende økonomiske forhold.

Kommunestyret vil med dette komme med en sterk henstilling til regjering og Storting om snarest å forbedre økonomien for små og mellomstore kommuner før det rammer velferdstilbudene og bosettingen i distrikts-Norge ytterligere.

Kommunestyret viser i denne forbindelse til at vi er inne i en tid hvor folketallet i nord nå opplever en dramatisk nedgang. Et viktig tiltak vil være å gi kommunene økonomiske rammer som fremmer en positiv utvikling og bo-lyst i alle deler av landet. Samtidig er det svært viktig å bremse den ødeleggende sentraliseringen som pågår.

Karoline Gabrielsen (AP) viste til at høringsuttalelse fra samarbeidsutvalget ved Vik oppvekstsenter ikke var vedlagt budsjettsaken og lurte på hvorfor.

Rådgiver Birger Bjørnstad opplyste om at slik høringsuttalelse var ukjent for administrasjonen, som ville sjekke dette nærmere.

Linda Wikeland (SV) foreslo (**FORSLAG 2**):

Forslag til nytt punkt 8:

Eiendomsskatt 2020 utskrives i medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 på alle faste eiendommer i hele kommunen, jf eiendomsskatteloven § 3a og gjeldende eiendomsskattevedtekter for Kvæfjord kommune. Eiendomsskattesatsen er 5 promille. Eiendomsskatten forfaller til betaling samtidig med de kommunaltekniske gebyrer, jf forfall omtalt i pkt 10.

Linda Wikeland (SV) foreslo videre (**FORSLAG 3**):

Forslag til nytt punkt 10:

Betalingssatser og gebyrer for 2020 vedtas i samsvar med vedlegg til budsjettforslaget på s. 60 med videre. Leie av Kvæfjordhallen til trening er gratis for barn og ungdom under 20. Resten som i opprinnelig forslag.

Johan Helge Elde (H/FRP) foreslo på vegne av samtlige partier (**FORSLAG 4**):

1 Etter anmodning fra en samlet Jordgruppe vedtar kommunestyret å prioritere avsetning av midler på kommunens næringsfond til styrking av tiltak innenfor nydyrking i hele Kvæfjord kommune.

2 Det avsettes på næringsfondet kr 500000,- av tildelte midler fra Havbruksfondet for 2019. Disse midlene øremerkes tilskudd til nydyrking i henhold til tidligere vedtatte fordelingskriterier.

3 Formannskapet som næringsutvalg forbereder tiltak og finansieringsforslag for videre satsing på nydyrking i hele Kvæfjord kommune for økonomiplanperioden.

Dette fremmes som egen sak til kommunestyret i løpet av 2020.

Saksopplysning

Jordgruppa har i sitt møte 10 desember fått oppdatert informasjon om situasjonen med fôrproduksjon i vår kommune. Det viser seg at det kjøpes inn store mengder for (høy/ensilasje og halm) fra omkringliggende områder, i tillegg til import fra andre land for å dekke behovet. Enkelte høster også ledige arealer i andre kommuner, med store transportkostnader og tidsforbruk.

I følge vår landbruksrådgiver er behovet for økning av fôrproduksjon gjennom nydyrking i nære områder i egen kommune større enn noen gang.

Dette betyr at satsingen på nydyrking som har pågått over de siste 5-6 år har virket, men at behovet for kommunal involvering for å holde trykket oppe for videre satsing på nydyrking er minst like stor som for 5-6 år siden.

Derfor ønsker Jordgruppa å fortsatt være pådriver for kommunal tilrettelegging for en mer bærekraftig, fremtidsrettet og miljøvennlig fôrproduksjon.

Dette ønsker Jordgruppa å muliggjøre gjennom et nært samarbeid med landbruksnæringen i Kvæfjord kommune.

Magnus Andersen (SP) foreslo på vegne av Senterpartiet og Arbeiderpartiet (**FORSLAG 5**): Kommunestyret har som målsetting å opprettholde nivået på fysioterapitjenesten i Kvæfjord kommune.

Med dette som bakgrunn ber kommunestyret om at saken blir utredet og tatt opp i første møte i levekårsutvalget med sikte på en løsning.

Samtidig ber kommunestyret om at det legges frem en samlet bemanningsplan/organisasjonsplan for det nye helsehuset.

Saken forelegges deretter kommunestyrets april møte i 2020.

Magnus Andersen (SP) foreslo videre (**FORSLAG 6**):

Eiendomsskatt.

Eiendomsskatten for 2020 sette til samme nivå som 2019, dvs 4 promille.

Magnus Andersen (SP) foreslo også (**FORSLAG 7**):

### **Opplæring og sertifisering av mannskaper i brann og redning – Flesnes stasjon/depot**

Kvæfjord kommunestyre viser til vedtak i teknisk utvalg i sak 12/19 punkt 5, Evaluering – samarbeidsavtale brann og feietjeneste, om opplæring og sertifisering av mannskaper for kjøring av utrykningskjøretøy med blålys for mannskaper i brann og redning ved Flesnes stasjon/depot.

Det konstateres at slik opplæring ikke er gjennomført eller er kommet i gang. På samme måte som teknisk utvalg, mener kommunestyret det er nødvendig at også mannskapene ved Flesnes stasjon/depot for opplæring og sertifisering for kjøring av utrykningskjøretøy med blålys.

Det vektlegges også at mannskapene her ivaretar funksjonen som akutthjelpere i vestre Gulllesfjord, og ivaretar derved Kvæfjord kommunes samarbeid med Norsk Luftambulans. For å kunne ivareta beredskapen i Gulllesfjord, er sertifisering for kjøring med blålys er en nødvendig del av kompetansen mannskapene har behov for.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret mener at punkt 5 i sak 12/19 i teknisk utvalg skal prioriteres og gjennomføres (om opplæring og sertifisering av mannskaper ved Flesnes stasjon/depot for kjøring av utrykningskjøretøy med blålys).

For denne opplæringen/sertifiseringen bevilges kr 100 000,- som dekkes av midler knyttet til havbruksfondet i 2020.

Sertifiseringen skal være gjennomført innen 1.6.2020.

Dette gjennomføres av Kvæfjord kommune for styrking av beredskapen i Gulllesfjord.

Ola Danielsen (H/FRP) foreslo (**FORSLAG 8**):

1. Kommunestyret ber administrasjonssjefen gjøre nødvendige tiltak slik at kortidssykefraværet i 2020 reduseres med 1 %. Dette gir en forventet årlig innsparing med minst kr3 000 000.
2. Kommunestyret vedtar å opprettholde det kommunale fysioterapitilbudet på samme nivå som for 2019. Administrasjonssjefen oppfordres til å benytte fagkunnskapene hos de kommunale fysioterapeutene til å redusere kommunens sykefravær, slik at opprettholdelse av fysioterapitilbudet blir selvfinansierende.

3. Kommunestyret vedtar fritak for eiendomsskatt for alle nye boligbygg i ti år regnet fra årstall for ferdigattest. Vedtaket vil ikke påføre kommunen kostnader, da det i dag ikke er inntekt fra boliger som ennå ikke er bygd. Økt boligbygging vil kunne gi økte inntekter i form av skatteinntekt og innbyggertilskudd fra staten.
4. Kvæfjord kommune ønsker økt næringsaktivitet i kommunen, og kommunestyret vedtar fritak for eiendomsskatt for all næringsseiendom i kommunen. Fritaket gjelder ikke boligeiendom i næring med unntak av nybygg i henhold til punkt 3. Beregnet inntektstap i forhold til dagens eiendomsskatteregime utgjør inntil kr 500 000, som dekkes gjennom innsparing i redusert sykefravær, alternativt ved bruk av disposisjonsfond.

Lars-Jonny Pedersen (AP) foreslo (**FORSLAG 9**):

Kvæfjord kommunestyre har som målsetting å opprettholde nivået i barneverntjenesten i Kvæfjord kommune. Med dette som bakgrunn ber kommunestyret om at saken og konsekvensene av stillingskutt blir utredet og tatt opp i første møte i levekårsutvalget med sikte på løsning.

Saken forelegges deretter kommunestyrets april møte i 2020.

Birger Holand (SP) foreslo på vegne av Senterpartiet og Arbeiderpartiet (**FORSLAG 10**): Det registreres at det for tiden i omkringliggende kommuner til Kvæfjord foregår et arbeide med tanke på økt samarbeid på brannvern.

Lødingen kommune er i en prosess hvor de står uten ledelsesressurser brann, og har vedtatt å få dette på plass, mulig samarbeid med nabokommuner.

Hadsel og Sortland kommuner er også i slike prosesser for mer effektiv ressursutnyttelse og lavere kostnader.

Nye Tjeldsund kommune er i en prosess på hvordan fremtidens brannberedskap skal være.

Moskenes kommune leser vi i Lofotposten at de har egne nytiltrådte ressurser i egen kommune som har erfaring og kompetanse. De ønsker derav å se på annen samarbeidsform enn dagens samarbeide med Vestvågøy kommune, for å utnytte egne kapasiteter og få lavere kostnad.

Siden 2013 da Kvæfjord kommune innledet vertskommunesamarbeid om kommunaltekniske tjenester, har kommunen høstet mye erfaring og evalueringsgrunnlag av samarbeidet hittil mot Harstad kommune.

Når man ser de nystartede prosesser i nabokommuner, ser vi det nå naturlig og betimelig at Kvæfjord kommune snarlig utreder hvilke muligheter som kan dekke\ være best formålstjenlig for Kvæfjord kommune. Har vi den rimeligste og beste beredskapen for Kvæfjord pr dags dato.

Kvæfjord kommunestyre vedtar å nedsette et utvalg for å utrede fremtidens beredskap i Kvæfjord kommune. Utvalget skal bestå av varaordfører, leder teknisk, nestleder teknisk utvalg, ett medlem utnevnt av opposisjonspartiene, samt at kommunedirektøren utvelger sekretær fra administrasjon.

Utvalget skal se på følgende problemstillinger:

- Fortsette\ videreutvikle vertskommunesamarbeidet mot Harstad, og vurdere andre muligheter for samarbeid mot Harstad.
- Hvilke oppgaver kan i fremtiden dekkes innenfor bruk av eget personell i Kvæfjord kommune.

- Hvilke samarbeidsmuligheter finnes det mot Sortland, Hadsel, Vågan, nye Tjeldsund og Lødingen kommune.
- Kan et IKS vurderes opp mot et vertskommunesamarbeid.

Utvalget ferdigstiller arbeidet og rapporterer til formannskapet mai/juni 2020.

Ordføreren viste til at det nå forelå budsjettuttalelse fra samarbeidsutvalget ved Vik oppvekstsenter, som ble omdelt på representantenes bord.

Kåre Bakken (SP) foreslo på vegne av Senterpartiet og Arbeiderpartiet (**FORSLAG 11**): Kvæfjord kommunestyre har pålagt seg selv store oppgaver som skal sikre en god kvalitet og kapasitet på tjenester og ytelser for innbyggerne.

Befolkningsutviklingen i kommunen er kanskje den største utfordringen vi står overfor. Det er lagt inn investeringsmidler for utvikling av tomtefelt for boligbygging, skole og helsetiltak. Det mangler økonomi og planer for utvikling av areal for etablering av ny næringsaktivitet. En sentral betingelse for befolkningsvekst er at kommunen er aktiv som tilrettelegger for utvikling av næringsareal som skal skape nye arbeidsplasser og tilflytting. Det er to geografiske områder som foreslås prioriteres:

1. Området ved Lofastkrysset
2. Borkenesområdet

Reguleringsplanen for Lofastkrysset ble vedtatt i 2005. Opprinnelig var det foreslått et større næringsområde, men flertallet i kommunestyret gikk for et begrenset areal, som nå i hovedsak er opptatt og overtatt av utbygger uten at det pr dato er etablert virksomhet som skaper lokale arbeidsplasser.

Det er nå tid for å vurdere utvidelse av dette området. Sett i lys av utbyggingen av Hålogalandsveien, bør slik utvidelse framskyndes slik at det kan være hensiktsmessig å få til planprosesser som kan samordnes med det nye vegprosjektet.

Borkenesområdet. Det foreligger reguleringsplaner for sentrale deler av Borkenes som er tiltenkt næringsaktivitet. Det mangler planer og avtaler med eiere av sentrale næringsareal som sannsynligvis kan stilles til disposisjon for ny aktivitet og nye arbeidsplasser.

Forslag:

1. Det settes i gang studier som skal vise hva slags potensialer området ved Lofastkrysset har i dag og når Hålogalandsveien blir ferdigstilt.
2. Resultat av studien legges til grunn for det videre arbeidet med evt utvidelse, regulering og markedsføring av området.
3. Områdene på Borkenes som er regulert til næringsformål bør kartlegges. Kommunen inntar en aktiv rolle i å få avklart hvilke muligheter det er for planlegging og klargjøring av arealer for ny næringsvirksomhet.

Forslag til vedtak:

Saken oversendes formannskapet som næringsutvalg for videre behandling.

Johan Helge Elde (H/FRP) foreslo deretter at framsatt FORSLAG 8 votert over slik:

Punkt 1 oversendes formannskapet.

Punkt 2 ses i gruppemøte i sammenheng med første setning i FORSLAG 5.

Punkt 3 settes under ordinær votering.

Punkt 4 oversendes formannskapet.

Bendiks H. Arnesen (AP) foreslo at punkt 3 i FORSLAG 8 også blir å oversende formannskapet.

Kommunestyret tok nå kl. 12:05 lunsjpause.

I lunsjpausen delte ordføreren ut erkjentlighetsgaver for 25 år kommunal tjeneste i form av gavesjekk pålydende 2000 kr, kort og blomsterhilsen, til:

Anita Hansen

Anne Skagnes Moe

Vera Johnsen

Margareth Bakken

Anita P. Mikalsen

Maria Myhr

Ann-Harrieth Stien

Trine C. Knudsen

Viggo Mathisen

Svein Dragvold

Endre Tobiassen

Alice Elisabeth Knudsen

Ordføreren viste også til at slik oppmerksomhet også ville bli gitt tre arbeidstakere som ikke var til stede: Sølvi Fredheim, Elin Thorsteinsen og Connie Straum-Jacobsen.

Etter lunsjpausen gjenopptok kommunestyret behandling av K-sak 70/19 fra kl 13:17.

Ordføreren ba gruppelederne i fellesskap vurdere den videre håndteringen av de framsatte forslag nr. 1-11. Etter felles gruppemøte ga Johan Helge Elde (H/FRP) på vegne av disse slik oppsummering:

FORSLAG 1 – ordinær votering

FORSLAG 2 – ordinær votering

FORSLAG 3 – oversendes formannskapet

FORSLAG 4 – ordinær votering (over forslag om sak til formannskapet og kommunestyret)

FORSLAG 5 – ordinær votering (over forslag om sak til levekårsutvalget og kommunestyret)

FORSLAG 6 – ordinær votering

FORSLAG 7 – ordinær votering, men med slik endring av de to siste setninger i forslag til vedtak:

«Sertifiseringen bør være gjennomført innen 1.6.2020.

Dette gjennomføres for styrking av beredskapen i Gullesfjord.»

FORSLAG 8 punkt 1 – oversendes formannskapet

FORSLAG 8 punkt 2 – oversendes levekårsutvalget for vurdering sammen med FORSLAG 5

FORSLAG 8 punkt 3 – oversendes formannskapet, forelegges kommunestyret i april

FORSLAG 8 punkt 4 – oversendes formannskapet

FORSLAG 9 – ordinær votering over (over oversendelse til levekårsutvalget)

FORSLAG 10 – ordinær votering

FORSLAG 11 – ordinær votering (over oversendelse til formannskapet)

Varaordfører Birger Holand (SP) ba kommunestyret om å vurdere hans habilitet i forhold til votering over FORSLAG 7, fordi han inngår i branndepotstyrken på Flesnes. Han fratrådte mens kommunestyret drøftet habilitetsspørsmålet.

Kommunestyret kom enstemmig til at Birger Holand var å anse for habil til å delta i voteringen, hvorefter han igjen tok plass ved dirigentbordet.

### **Votering:**

FORSLAG 1 vedtatt mot 5 stemmer.

FORSLAG 2 falt mot 2 stemmer.

FORSLAG 3 enstemmig vedtatt oversendt formannskapet for vurdering.

FORSLAG 4 enstemmig vedtatt.

FORSLAG 5 enstemmig vedtatt.

FORSLAG 6 falt mot 8 stemmer.

FORSLAG 7 med endring av de to siste setninger enstemmig vedtatt.

FORSLAG 8 punkt 1 enstemmig vedtatt oversendt formannskapet for vurdering.

FORSLAG 8 punkt 2 enstemmig vedtatt oversendt levekårsutvalget for vurdering.

FORSLAG 8 punkt 3 enstemmig vedtatt oversendt formannskapet for vurdering.

FORSLAG 8 punkt 4 enstemmig vedtatt oversendt formannskapet for vurdering.

FORSLAG 9 enstemmig vedtatt.

FORSLAG 10 enstemmig vedtatt.

FORSLAG 11 enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling punkt 1-8 og punkt 10-16 enstemmig vedtatt.

Ordføreren fratrådte deretter som inhabil mens formannskapets innstilling punkt 9 ble satt under votering.

Formannskapets innstilling punkt 9 enstemmig vedtatt.

### **VEDTAK:**

1. Kvæfjord kommunestyre vedtar Kvæfjord kommunes budsjett for året 2020 med:

#### Driftsbudsjett

Totale utgifter 428 252 000 kr

Totale inntekter – 428 252 000 kr

#### Investeringsbudsjett

Totale investeringer 97 854 000 kr

Avdrag på utlån 699 000 kr

Egenkapitalinnskudd 1 900 000 kr

Inntekter – 45 293 000 kr

Finansieringsbehov 55 160 000 kr

2. Kommunestyret vedtar finansiering av investeringsbudsjettet for 2020 med 55 160 000 kr ved (1) overføring fra driftsbudsjettet 1 900 000 kr og (2) låneopptak inntil 53 260 000 kr. Lån betjenes med maksimal avdragstid i henhold til avdragsforskriften, jf for øvrig vilkår for å ta opp lån til egne investeringer gitt i kommuneloven § 14-15. Administrasjonssjefen godkjenner øvrige lånevilkår i henhold til finansreglement og delegeringsreglement.

3. Løpende nettoutgifter i driftsbudsjettet for 2020 medregnet avsetning til eller bruk av fond, fordeles slik på rammeområder:
 

RO0 Styringsorganer	3 489 000 kr
RO1 Fellesadministrasjon	27 730 000 kr
RO2 Oppvekst	94 319 000 kr
RO3 Helse/omsorg	180 015 000 kr
RO4 Teknisk	25 602 000 kr
RO6 Selvkost	– 1 284 000 kr
  
4. Budsjettet vedtas med detaljeringsnivå i tråd med budsjett- og regnskapsforskriften kapittel 5:
  - § 5-4: Bevilgningsoversikter – drift, jf tabell 8A
  - § 5-5: Bevilgningsoversikter – investering, jf tabell 8B
  - § 5-6: Økonomisk oversikt etter art – drift, jf tabell 8C
  - § 5-7: Oversikt over gjeld og andre vesentlige langsiktige forpliktelser, jf tabell 11.
  
5. Finansielle måltall for netto driftsresultat, gjeldsgrad og disposisjonsfond vedtas som vist i tekstboks 2.
6. Økonomiplan 2020-2023 vedtas med tiltak og saldering som vist i tabell 13.
7. Skattøre 2020 settes til høyeste lovlige sats etter Stortingets vedtak.
8. Eiendomsskatt 2020 utskrives i medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 på alle faste eiendommer i hele kommunen, jf eiendomsskatteloven § 3a og gjeldende eiendomsskattevedtekter for Kvæfjord kommune. Eiendomsskattesatsen er 4,25 promille. Eiendomsskatten forfaller til betaling samtidig med de kommunaltekniske gebyrer, jf forfall omtalt i punkt 10.
9. Det gis for skatteåret 2020 fritak for eiendomsskatt med hjemmel i eiendomsskatteloven § 7a og b for følgende eiendommer:
 

Gbnr 13/25	Samhold ungdomslaget
Gbnr 16/13	Nytt mot, ungdomslaget
Gbnr 18/5	Godt håp, grendelaget
Gbnr 22/8	Bygdelaget Gullhornet
Gbnr 27/11	Harstad Turlag
Gbnr 30/51	Vårglimt ungdomslaget
Gbnr 30/89	Kvæfjord kystlag
Gbnr 32/24	Hemmestad grendehus
Gbnr 39/23	Kveøy Grendehus AL
Gbnr 47/128	Varden ungdomslaget
Gbnr 55/3	Kvæfjord Skytterlag
Gbnr 55/41	Kvæfjord Røde kors
Gbnr 56/12	Gunhild Fochsen
Gbnr 56/20	Snr 1, Kvæfjord Pensjonistforening
Gbnr 56/92	UL Fram
Gbnr 56/98	Fnr 1, Kvæfjord båtforening
Gbnr 56/179	Vidar Andreas Larsen
Gbnr 61/4	Parsell av, Elde Moloanlegg
Gbnr 66/51	Bremnes og Aspenes velforening
  
10. Betalingssatser og gebyrer for 2020 vedtas i samsvar med vedlegg til budsjettforslaget på side 60 med videre. Kommunaltekniske gebyrer vedkommende vann, avløp, slam, avfall og feiing samt utskrevet eiendomsskatt blir å betale i slike terminer:

Første termin lik **1/3** av årsgebyret og **1/3** av årets eiendomsskatt for perioden 1.januar-30.april. Fra mai iverksettes månedlig fakturering av gebyr og eiendomsskatt. For årsbeløp lavere enn 2 400 kr faktureres som én samlet faktura. Administrasjonssjefen fastsetter de nærmere betalingsfrister.

11. Budsjettområdene *64012 Vannforsyning, 64013 Avløp/rensing og 64020 Feietjeneste* skal være selvfinansierende via gebyrinnkrevningen, jf forskrifter om gebyrer.
12. Kurdøgnpris for institusjonsopphold settes til 54 600 kr i henhold til forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester.
13. Det fremmes sak til kommunestyret om opptak av formidlingslån i Husbanken, for videre utlån som startlån. For slike utlån løper rentepåslag med ¼ prosentpoeng til dekning av kommunens utgifter i låneordningen, i tråd med kommunestyrets tidligere vedtak.
14. Godtgjørelse til ordfører for 2020 settes til 805 122 kr. Godtgjørelse til varaordfører for 2020 settes til 322 048 kr. Øvrige godtgjørelser til folkevalgte fastsettes i henhold til reglement.
15. Politiske utvalg og administrasjonen pålegges å innrette virksomheten i samsvar med vedtatt budsjett. For enkeltsaker som vedtas i løpet av året skal det påvises økonomisk inndekning i vedtaket. Avviksrapportering til politisk nivå skjer ved tertialrapporter, årsmeldinger og regnskapssaken og ellers slik administrasjonssjefen finner nødvendig.
16. Kvæfjord kommunes økonomiplan 2020-2023 danner grunnlag for arbeidet med senere årsbudsjett. Administrasjonssjefen forbereder foreslåtte endringer så vel som nye tiltak, slik at disse kan iverksettes etter kommunestyrets godkjenning. Ut over skisserte tiltak i økonomiplan, kan administrasjonssjefen fremme alternative forslag som grunnlag for senere behandling av budsjett og økonomiplan.

### **17 (FORSLAG 1): Nye kutt for små og mellomstore kommuner**

Kvæfjord kommunestyre behandler budsjett for 2020 og økonomiplan 2020-2023 i erkjennelsen av at økonomien til nøktern drift og nødvendige investeringer ikke står i forhold til den inntektssiden som burde være på plass for å unngå betydelige innhugg i reservene.

Dette skyldes i størst grad det faktum at regjeringen og flertallet på Stortinget viderefører et opplegg som krymper økonomien for små og mellomstore kommuner. Dette er utvilsomt en strategi for å fremskynde en ny runde med kommunesammenslåinger som er i strid med det innbyggerne gjennom folkeavstemninger har svart klart nei til. Det må også være hevet over tvil at dette er et ledd i den pågående sentraliseringsprosessen i samfunnet vårt.

Kommunestyret synes det er betenkelig at regjeringen stadig viser til at kommunene i Norge har fått betydelige økte inntekter, men ikke nevner at små og mellomstore kommuner i virkeligheten får betydelige reduksjoner i sine inntekter. Slike feile fremstillinger fra regjeringens side gjør at innbyggerne får et helt feil bilde av de faktiske forhold.

Kommunestyret har en klar målsetting om at innbyggerne i alle aldre og uansett bosted skal føle trygghet for de velferdstilbudene Kvæfjord kommune skal gi og som vi alle er avhengige av, men ser klart at dette vanskelig gjøres av regjeringen og stortingsflertallets politiske linje.

Kvæfjord kommune er som distriktskommune svært avhengig av sentrale bestemmelser. Når da regjering og stortingsflertallet «over natten» foretar store endringer som i betydelig grad svekker kommuneøkonomien så blir kommunenes pålagte planlegging helt umulig. Dette er det innbyggerne som i sin tur får merke konsekvensene av.

Kommunestyret ønsker å signalisere at til tross for at dagens regjering og stortingsflertall svekker kommunens rammebetingelser så er det fortsatt et mål å ha høy kvalitet på kjerneoppgavene i Kvæfjord kommune. Dette setter imidlertid store krav til omstilling og drift, men da på en måte som ikke skal drive rovdrift på våre ansatte.

Kommunestyret vil berømme alle ansatte for den viktige jobben de gjør i en tid med krevende økonomiske forhold.

Kommunestyret vil med dette komme med en sterk henstilling til regjering og Storting om snarest å forbedre økonomien for små og mellomstore kommuner før det rammer velferdstilbudene og bosettingen i distrikts-Norge ytterligere.

Kommunestyret viser i denne forbindelse til at vi er inne i en tid hvor folketallet i nord nå opplever en dramatisk nedgang. Et viktig tiltak vil være å gi kommunene økonomiske rammer som fremmer en positiv utvikling og bo-lyst i alle deler av landet. Samtidig er det svært viktig å bremse den ødeleggende sentraliseringen som pågår.

#### **18 (FORSLAG 4):**

1 Etter anmodning fra en samlet Jordgruppe vedtar kommunestyret å prioritere avsetning av midler på kommunens næringsfond til styrking av tiltak innenfor nydyrking i hele Kvæfjord kommune.

2 Det avsettes på næringsfondet kr 500000,- av tildelte midler fra Havbruksfondet for 2019. Disse midlene øremerkes tilskudd til nydyrking i henhold til tidligere vedtatte fordelingskriterier.

3 Formannskapet som næringsutvalg forbereder tiltak og finansieringsforslag for videre satsing på nydyrking i hele Kvæfjord kommune for økonomiplanperioden. Dette fremmes som egen sak til kommunestyret i løpet av 2020.

#### **Saksopplysning**

Jordgruppa har i sitt møte 10 desember fått oppdatert informasjon om situasjonen med fôrproduksjon i vår kommune. Det viser seg at det kjøpes inn store mengder for (høy/ensilasje og halm) fra omkringliggende områder, i tillegg til import fra andre land for å dekke behovet. Enkelte høster også ledige arealer i andre kommuner, med store transportkostnader og tidsforbruk.

I følge vår landbruksrådgiver er behovet for økning av fôrproduksjon gjennom nydyrking i nære områder i egen kommune større enn noen gang.

Dette betyr at satsingen på nydyrking som har pågått over de siste 5-6 år har virket, men at behovet for kommunal involvering for å holde trykket oppe for videre satsing på nydyrking er minst like stor som for 5-6 år siden.

Derfor ønsker Jordgruppa å fortsatt være pådriver for kommunal tilrettelegging for en mer bærekraftig, fremtidsrettet og miljøvennlig fôrproduksjon.

Dette ønsker Jordgruppa å muliggjøre gjennom et nært samarbeid med landbruksnæringen i Kvæfjord kommune.

#### **19 (FORSLAG 5):**

Kommunestyret har som målsetting å opprettholde nivået på fysioterapitjenesten i Kvæfjord kommune.

Med dette som bakgrunn ber kommunestyret om at saken blir utredet og tatt opp i første møte i levekårsutvalget med sikte på en løsning.

Samtidig ber kommunestyret om at det legges frem en samlet bemanningsplan/organisasjonsplan for det nye helsehuset.

Saken forelegges deretter kommunestyrets april møte i 2020.

## **20 (FORSLAG 7):** Opplæring og sertifisering av mannskaper i brann og redning – Flesnes stasjon/depot

Kvæfjord kommunestyre viser til vedtak i teknisk utvalg i sak 12/19 punkt 5, Evaluering – samarbeidsavtale brann og feietjeneste, om opplæring og sertifisering av mannskaper for kjøring av utrykningskjøretøy med blålys for mannskaper i brann og redning ved Flesnes stasjon/depot.

Det konstateres at slik opplæring ikke er gjennomført eller er kommet i gang. På samme måte som teknisk utvalg, mener kommunestyret det er nødvendig at også mannskapene ved Flesnes stasjon/depot for opplæring og sertifisering for kjøring av utrykningskjøretøy med blålys.

Det vektlegges også at mannskapene her ivaretar funksjonen som akutthjelpere i vestre Gullfjord, og ivaretar derved Kvæfjord kommunes samarbeid med Norsk Luftambulans. For å kunne ivareta beredskapen i Gullfjord, er sertifisering for kjøring med blålys er en nødvendig del av kompetansen mannskapene har behov for.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret mener at punkt 5 i sak 12/19 i teknisk utvalg skal prioriteres og gjennomføres (om opplæring og sertifisering av mannskaper ved Flesnes stasjon/depot for kjøring av utrykningskjøretøy med blålys).

For denne opplæringen/sertifiseringen bevilges kr 100 000,- som dekkes av midler knyttet til havbruksfondet i 2020.

Sertifiseringen bør være gjennomført innen 1.6.2020.

Dette gjennomføres for styrking av beredskapen i Gullfjord.

## **21 (FORSLAG 9):**

Kvæfjord kommunestyre har som målsetting å opprettholde nivået i barneverntjenesten i Kvæfjord kommune. Med dette som bakgrunn ber kommunestyret om at saken og konsekvensene av stillingskutt blir utredet og tatt opp i første møte i levekårsutvalget med sikte på løsning.

Saken forelegges deretter kommunestyrets april møte i 2020.

## **22 (FORSLAG 10):**

Det registreres at det for tiden i omkringliggende kommuner til Kvæfjord foregår et arbeide med tanke på økt samarbeid på brannvern.

Lødingen kommune er i en prosess hvor de står uten ledelsesressurser brann, og har vedtatt å få dette på plass, mulig samarbeid med nabokommuner.

Hadsel og Sortland kommuner er også i slike prosesser for mer effektiv ressursutnyttelse og lavere kostnader.

Nye Tjeldsund kommune er i en prosess på hvordan fremtidens brannberedskap skal være.

Moskenes kommune leser vi i Lofotposten at de har egne nytiltrådte ressurser i egen kommune som har erfaring og kompetanse. De ønsker derav å se på annen samarbeidsform

enn dagens samarbeide med Vestvågøy kommune, for å utnytte egne kapasiteter og få lavere kostnad.

Siden 2013 da Kvæfjord kommune innledet vertskommunesamarbeid om kommunaltekniske tjenester, har kommunen høstet mye erfaring og evalueringsgrunnlag av samarbeidet hittil mot Harstad kommune.

Når man ser de nystartede prosesser i nabokommuner, ser vi det nå naturlig og betimelig at Kvæfjord kommune snarlig utreder hvilke muligheter som kan dekke\ være best formålstjenlig for Kvæfjord kommune. Har vi den rimeligste og beste beredskapen for Kvæfjord pr dags dato.

Kvæfjord kommunestyre vedtar å nedsette et utvalg for å utrede fremtidens beredskap i Kvæfjord kommune. Utvalget skal bestå av varaordfører, leder teknisk, nestleder teknisk utvalg, ett medlem utnevnt av opposisjonspartiene, samt at kommunedirektøren utvelger sekretær fra administrasjon.

Utvalget skal se på følgende problemstillinger:

- Fortsette\ videreutvikle vertskommunesamarbeidet mot Harstad, og vurdere andre muligheter for samarbeid mot Harstad.
- Hvilke oppgaver kan i fremtiden dekket innenfor bruk av eget personell i Kvæfjord kommune.
- Hvilke samarbeidmuligheter finnes det mot Sortland, Hadsel, Vågan, nye Tjeldsund og Lødingen kommune.
- Kan et IKS vurderes opp mot et vertskommunesamarbeid.

Utvalget ferdigstiller arbeidet og rapporterer til formannskapet mai\juni 2020.

### 23 (FORSLAG 11):

Kvæfjord kommunestyre har pålagt seg selv store oppgaver som skal sikre en god kvalitet og kapasitet på tjenester og ytelser for innbyggerne.

Befolkningsutviklingen i kommunen er kanskje den største utfordringen vi står overfor. Det er lagt inn investeringsmidler for utvikling av tomtefelt for boligbygging, skole og helsetiltak. Det mangler økonomi og planer for utvikling av areal for etablering av ny næringsaktivitet. En sentral betingelse for befolkningsvekst er at kommunen er aktiv som tilrettelegger for utvikling av næringsareal som skal skape nye arbeidsplasser og tilflytting. Det er to geografiske områder som foreslås prioriteres:

1. Området ved Lofastkrysset.
2. Borkenesområdet

Reguleringsplanen for Lofastkrysset ble vedtatt i 2005. Opprinnelig var det foreslått et større næringsområde, men flertallet i kommunestyret gikk for et begrenset areal, som nå i hovedsak er opptatt og overtatt av utbygger uten at det pr dato er etablert virksomhet som skaper lokale arbeidsplasser.

Det er nå tid for å vurdere utvidelse av dette området. Sett i lys av utbyggingen av Hålogalandsveien, bør slik utvidelse framskyndes slik at det kan være hensiktsmessig å få til planprosesser som kan samordnes med det nye vegprosjektet.

Borkenesområdet. Det foreligger reguleringsplaner for sentrale deler av Borkenes som er tiltenkt næringsaktivitet. Det mangler planer og avtaler med eiere av sentrale næringsareal som sannsynligvis kan stilles til disposisjon for ny aktivitet og nye arbeidsplasser.

Forslag:

1. Det settes i gang studier som skal vise hva slags potensialer området ved Lofastkrysset har i dag og når Hålogalandsveien blir ferdigstilt.
2. Resultatet av studien legges til grunn for det videre arbeidet med evt utvidelse, regulering og markedsføring av området.
3. Områdene på Borkenes som er regulert til næringsformål bør kartlegges. Kommunen inntar en aktiv rolle i å få avklart hvilke muligheter det er for planlegging og klargjøring av arealer for ny næringsvirksomhet.

Forslag til vedtak:

Saken oversendes formannskapet som næringsutvalg for videre behandling.