



Tilskuddsordning: kommunale kulturmidler

1 Generelt

Tilskudd fra kommunale kulturmidler kan, innenfor rammen av vedtatt budsjett, gis til enkeltpersoner, organisasjoner og institusjoner, herunder også bygdeutviklingsgrupper i kommunen. Retningslinjene bygger på at levekårsutvalget i LEV-sak 15/17 *Fordeling av kulturmidler 2017* har tiltrådt et justert og forenklet opplegg for tildeling av kulturmidler. Tidligere tilskuddsordninger er så langt mulig samlet i ett tilskudd benevnt som alminnelige kulturmidler; det kan også ytes arrangementsstøtte og driftsstøtte til særskilte tiltak.

Kommunestyret har ved behandling av K-sak 55/17 om budsjett og økonomiplan 2018-2021 gitt tilslutning til forenklete rutiner for lokale tilskuddsordninger. Det er et mål å senke terskelen for å være søkerberettiget, også ut fra hensynet til ivaretagelse av frivillig arbeid og entusiasme. Samtidig opphører tidligere praksis der det for noen tiltak er gitt faste og årvisse tilskudd over kulturmidlene, uten søknad. Tildeling av kulturmidler, arrangementsstøtte og driftsstøtte over budsjettets kapittel 25511 *Tilskudd lag/foreninger* skal være tuftet enten på politiske styringsvedtak eller på årlig behandling av en framført søknad.

Unntatt fra kulturmidlene er organisasjoner og andre som primært ivaretar medlemmers yrkesinteresser eller økonomiske interesser, og organisasjoner som ikke er åpne for alle. Rene kommersielle tiltak er vanligvis ikke stønadsberettiget. Regionale organisasjoner eller tiltak kan bare unntaksvis gis tilskudd, for eksempel når organisasjonen har sin hovedtyngde av medlemmer og aktiviteter i kommunen. Når hovedstyret har adrestitilhørighet i Kvæfjord, skal undergrupper fremme søknad gjennom hovedstyret.

Det gis normalt ikke kulturmidler til tiltak som i hovedsak anses for å representere en voksenaktivitet. Det gis ikke tilskudd av kulturmidlene til tiltak som vurderes mot kommunalt næringsfond.

Levekårsutvalget kan for særskilte enkelttilfelle vedta tildeling av kulturmidler uten foreliggende søknad, enten ved eget tiltak eller etter forslag fra administrasjonssjefen.

Vedtatt i LEV-sak 15/17 med utdrag av tilhørende saksframlegg og et utdrag fra forslag til budsjett og økonomiplan 2018-2021 supplerer disse retningslinjene, som ellers erstatter tidligere versjon, siste gang oppdatert 5.5.2014.

2 Tilskuddsformer

Kommunale kulturmidler er et felles samlebegrep for tilskuddsordningene som hører under kommunebudsjettets kapittel 25511 *Tilskudd lag/foreninger*. Det løper tre former for slike tilskudd:

Det løper tre former for kommunale tilskudd til lokale lag og foreninger med videre:

- 1 alminnelige kulturmidler.
- 2 arrangementsstøtte.
- 3 driftsstøtte til særskilte tiltak.

Tilskudd i form av **alminnelige kulturmidler** bevilges som skjønnsmessig fastsatt tilskudd til fritids- og kulturtiltak. Slike tilskudd skal favne hoveddelen av bevilgningene over budsjettkapittel 25511 *Tilskudd lag/foreninger* og fanger så langt mulig opp de tidligere ordninger i form av grunntilskudd, aktivitetstilskudd og tilskudd til (leder)utdanning. Som grunnlag for utbetaling, kan det stilles vilkår om dokumentasjon av gjennomføring og av påløpte kostnader.

Tilskudd i form av **arrangementsstøtte** kan gis som støtte til gjennomføring av enkeltarrangementer i kommunen; herunder for eksempel

- informasjonskampanjer og publikasjoner
- konferanser, kurs- og leirvirksomhet
- teaterforestillinger, konserter og utstillinger
- underskuddgaranti ved kultur- og idrettsarrangement
- andre konkrete formidlingstiltak

Tildeling av tilskudd som arrangementsstøtte vurderes for hvert enkelt tilfelle på bakgrunn av beskrivelse av tiltak, program og budsjett. Søknad bør derfor foreligge på forhånd. Det gis ikke stønad til dekning av underskudd ved rene dansefester eller til tiltak som inneholder alkoholservering.

Tilskudd i form av **driftsstøtte** til særskilte tiltak av mer driftsmessig art kan for eksempel omfatte økonomiske tilskudd til årvisse 17.maiarrangementer og lignende tilstelninger, videre driftstilskudd til Kvæfjordløyper og andre tilsvarende driftstilskudd til idretts- og fritidstiltak som gagner allmennheten.

3 Søknadsfrist

For alminnelige kulturmidler gjelder én årlig søknadsfrist satt til 15.mai.

For arrangementsstøtte eller driftsstøtte kan søknad fremmes løpende, regnet fram til 15.september.

Søknad innkommet etter frist henvises som hovedregel til behandling på neste budsjettår. Levekårsutvalget kan dispensere fra denne hovedregelen.

Søknad behandles av levekårsutvalget som gir tilsagn i form av enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2; med tilhørende klagerett for søker etter bestemmelser i samme lov. Eventuell klage behandles ellers etter kommunens gjeldende klageregler, det vil si først av levekårsutvalget og om det opprinnelige vedtaket opprettholdes deretter av formannskapet i egenskap av kommunal klagenemnd.

Når særlige forhold tilsier det, kan tilsagn unntaksvis gis administrativt for senere å forelegges levekårsutvalget som orienteringssak i første ordinære møte.

4 Om søknaden

Søknad om kulturmidler medregnet arrangementsstøtte og driftsstøtte skal så langt mulig inneholde opplysninger om:

1. Søkers fullstendige navn, adresse, organisasjonsnummer, bankkontonummer.
2. Kontaktinformasjon i form av navn på ledende person(er), telefon, epostadresse.
3. Om søker er tilsluttet annen hovedorganisasjon.
4. Oversikt over valgt(e) styre(medlemmer).
5. Medlemstall ved siste årsskifte, herunder spesifisert medlemmer under og over 18 år.
6. Aktivitetsomfang skissert i form av antall medlemsmøter og styremøter siste år og med tilsvarende aktivitetsplan for inneværende år.
7. Hvilke typer aktiviteter som søker i hovedsak ivaretar/driver.

8. Oversikt over eventuelle tilskudd innvilget av kommunen i forrige kalenderår.
9. Hovedtall fra sist vedtatte årsmelding og reviderte regnskap.
10. Dersom årsmøte har fattet vedtak om inneværende års budsjett legges dette ved.

Opplysninger i søknad tilpasses ellers om søknad gjelder alminnelige kulturmidler, arrangementsstøtte eller driftsstøtte. Kommunen kan be om supplerende opplysninger til søknad.

Søknad skal dateres og signeres av den som har fullmakt til å representere søker.

Søknad merket «**Kulturmidler**» sendes til:

Kvæfjord kommune
Bygdeveien 26
9475 Borkenes

... men alternativt og like gjerne elektronisk til: postmottak@kvafjord.kommune.no

Søknadsfrister:

- Generelle kulturmidler 15.mai.
- Arrangementsstøtte 15.september.
- Driftsstøtte 15.september.

VEDLEGG 1:

Utdrag av møtebok for levekårsutvalget i Kvæfjord kommune; LEV-sak 15/17:

PS 15/17 Fordeling av kulturmidler 2017

Saksprotokoll i Levekårsutvalget - 07.06.2017

Administrasjonssjefens innstilling

1. Levekårsutvalget viser til de innkomne søknader om kulturmidler for 2017.
2. Levekårsutvalget tiltrer et forenklet opplegg for tildeling av årlige kulturmidler slik som skissert i administrasjonssjefens saksframlegg, ved at de ulike tilskuddsordninger så langt mulig samles i ett tilskudd benevnt *kulturmidler*, som kunngjøres årlig med en fastsatt søknadsfrist. Det skal ved tildeling av kulturmidler gis særlig prioritet til lag og foreninger med lokal forankring i Kvæfjord kommune og der vesentlige deler av aktiviteten er innrettet mot barn og unge.
3. Levekårsutvalget vedtar fordeling av kulturmidler for 2017 til lag og foreninger med inntil 60 000 kr slik som det framgår i administrasjonssjefens saksframlegg. Vedtak om tildeling av tilskudd eller avslag er enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b og kan påklages til kommunen innen tre uker fra det er gjort kjent for søker eller andre med klageinteresse i saken.
4. Levekårsutvalget tiltrer at det i arbeidet med budsjett og økonomiplan 2018-2021 foretas en vurdering av grunnlag og omfang av kommunale tilskudd til 17.maiarrangører og til Kvæfjordløyper slik som omtalt i det foreliggende saksframlegg; herunder at deler av midlene under budsjettkapittel 25511 *Tilskudd lag/foreninger* kan ses mot arrangementsstøtte for særskilt omsøkte enkelttiltak og mot driftsstøtte til særskilte tiltak.

Behandling:

Sigrid Mathisen tok opp sin habilitet som leder for Foreningen Norden som har søkt kulturmidler. Hun fratrådte under behandlingen av habilitetsspørsmålet. Utvalget besto da av 5 av 7 medlemmer. Utvalget erklærte enstemmig henne inhabil og hun forble fratrådt under behandlingen av saken.

Votering:

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

VEDLEGG 2:

Utdrag av saksframlegg for levekårsutvalget i Kvæfjord kommune; LEV-sak 15/17:

Saksoverskrift

Fordeling av kulturmidler 2017

Saksopplysninger

Det er med søknadsfrist satt til 13.mai kunngjort i lokalaviser og mer utfyllende på kommunens hjemmesider på internett at det kan søkes om kulturmidler for 2017 fra Kvæfjord kommune.

I tråd med tidligere gitte politiske føringer er det i kunngjøringen framholdt at kulturmidlene skal rettes inn mot organiserte lag og foreninger med vekt på tilbud til barn og unge. Unntatt fra slike tilskudd er nå organisasjoner som primært ivaretar medlemmers yrkesinteresser eller andre økonomiske interesser samt organisasjoner som ikke er åpne for alle. Rene kommersielle tiltak er vanligvis ikke stønadsberettiget, heller ikke regionale organisasjoner dog kan slike uten nødvendig regionalt omfang til å oppnå stønad fra fylkeskommunen likevel sende søknad til kommunen gitt at hovedtyngden av medlemmer og aktiviteter ligger her.

Kvæfjord kommune har i budsjettet for 2017 under kapittel 25511 Tilskudd lag/foreninger ført opp nettoutgifter med 191 000 kr, fordelt slik:

11200	25511	385	Annet forbruksmateriell, tjenester	12 000
11270	25511	385	Arrangement	13 000
14720	25511	360	Tilskudd fritidstiltak/kulturtiltak/foreninger	66 000
14720	25511	385	Tilskudd fritidstiltak/kulturtiltak/foreninger	100 000

I tillegg til den ordinære søknadsrunden med derpå følgende saksbehandling mot politisk nivå, har formannskapet i F-sak 44/03 lagt til grunn at administrasjonen kan fordele grunntilskudd «i henhold til gjeldende delegeringsregler». Det er så langt i budsjettåret 2017 foretatt utbetalinger med 85 084 kr, herunder 66 000 kr til Kvæfjordløyper, jf referatsak 16/17 i levekårsutvalgets møte 19.4.2017. Det er ut fra F-sak 27/17 ført opp ytterligere tilskudd med 20 000 kr ut over overnevnte bevilgning; fordelt med 10 000 kr til henholdsvis Borkenes skolekorps for jubileumstur til Sverige og Kvæfjord speidergruppe for deltakelse i landsleir i Bodø men samtidig med en kobling til at disse ivaretok årets 17.maiarrangement på Borkenes. Formannskapet vedtok samtidig oversendelse til levekårsutvalget av slikt framsatt forslag, uten realitetsbehandling:

«Det bør i fremtiden innarbeides i budsjettet et fast tilskudd til 17.maiarrangøren på Borkenes på 25 000 kr fra Kvæfjord kommune. Det bør informeres om dette i annonseringen for 17.maiarrangør. Dette oversendes levekårsutvalget.»

Kommunens økonomiplan bygger ellers på økt bevilgning av kulturmidler med 36 000 kr fra 2017 til 2018, deretter årlige økninger på tilnærmet samme nivå. I økonomiplanen er prioritet til slike midler begrunnet i at dette anses som et viktig bidrag til lokalt forankrede kulturaktiviteter, og der nytteverdien ved relativt beskjedne kommunaløkonomiske bidrag ikke bør undervurderes.

--

Ut over overnevnte føringer for tildeling av kulturmidler, har disse over de seneste årene vært innrettet mot:

- Grunntilskudd i form av likt administrasjonstilskudd for søkere innen samme kategori eller skjønnsmessig, bevegelig tilskudd ut fra medlems- og aktivitetsomfang
- Aktivitetstilskudd til konkrete enkelttiltak
- Utdanningstilskudd til delvis dekning av utgifter til møter, kurs, lederutvikling og konferanser for skolering av egne medlemmer.

Søknadene synliggjør som tidligere år at søkerne synes å ha mindre fokus på en slik innretning av disse virkemidlene. Søknadene er i hovedsak konsentrert om grunntilskudd, noen av søknadene er mangelfulle og de angir for en stor del ikke konkrete søknadsbeløp.

Vurderinger

Selv om økonomiplanen legger opp til en viss styrking av de kommunale tildelingene fra kulturmidler, finner administrasjonssjefen først og fremst ut fra samlet bevilgningsomfang, dernest også ut fra en vurdering av søknadsmassen, at tilskuddsordningen bør gis en enklere innretning. Det er heller ikke uten videre beint fram å se forskjellen mellom det kommunen har benevnt som henholdsvis arrangementsstøtte og aktivitetstilskudd. Det er rimelig grunn til å anta at så vel kommunens praksis for kunngjøring som søknadsarbeidet både for søker og kommunen, ikke står i et rimelig forhold til omfanget av de midler som har vært til fordeling. Som et første endringsgrep har vi denne gangen kun annonsert via en kortversjon i dagspressen med henvisning til oppslag på kommunens hjemmeside.

Samtidig bør kommunens praksis for slike midler så langt det er mulig rendyrkes dithen at alle tildelinger skjer via nevnte budsjettkapittel *25511 Tilskudd lag/foreninger* og ut fra de budsjettmidler som her stilles til rådighet av kommunestyret i budsjettbehandlingen, framfor nå en noe mer oppstykket tilnærming der enkeltsøknader delvis behandles av formannskapet, levekårsutvalget eller administrasjonen, både før og etter en kunngjort søknadsfrist. I arbeidet med 2018-budsjettet bør det, innenfor de økonomiske rammer som er angitt i økonomiplanen, derfor fanges opp alle former for tilskudd til lag og foreninger med lokal tilknytning og med særlig vektlegging av tiltak innrettet mot barn og unge; avgrenset til tre former for tilskudd:

- Generelle kulturmidler, med særskilt søknadsfrist
- Arrangementsstøtte, for særskilt omsøkte enkelttiltak
- Driftsstøtte til særskilte tiltak, etter forutgående politisk behandling

Under sistnevnte hører i dag tilskudd til Kvæfjordløyper i tråd med tidligere politiske vedtak, for fremtiden bør også vurderes tilskudd til 17.maiarrangementer, ikke kun på Borkenes slik som forslaget i tilknytning til F-sak 27/17 kan leses, men i hele kommunen og da basert på grunntilskudd og variabelt tilskudd ut fra tallet på oppsittere i kretsen. Det foreslås at administrasjonssjefen kommer tilbake med forslag til slik innretning i forslaget til budsjett for 2018.

Det foreslås i tråd med tidligere politiske føringer at kulturmidlene fortsatt skal rettes inn mot organiserte lag og foreninger med lokal forankring i Kvæfjord og med særlig vekt på tilbud til barn og unge. Dette bør også reflekteres i søkers medlemsmasse. Organisasjoner som primært ivaretar yrkesinteresser eller andre økonomiske interesser eller virksomheter med et avgrenset medlemstilfang, for eksempel ut fra religiøse eller politiske interesser, bør ikke vurderes mot denne tilskuddsordningen.

Administrasjonssjefen oppfatter at de føringer som er gjort i årets budsjett sammenholdt med foretatte tildelinger, tilsier at omlag 80 000 kr av årets kulturmidler fortsatt står til disposisjon og kan ses mot denne saken. Tre forhold tilsier at noen midler fortsatt bør holdes tilbake: 1) mulige tildelinger ut fra den administrative fullmakt gitt i F-sak 44/03, 2) mulige budsjettinnstramminger

i løpet av året bør også ses mot dette budsjettområdet og 3) vedtak om tildeling av tilskudd eller avslag på søknad er enkeltvedtak etter forvaltningslovens regler som dermed kan påklages til kommunen og hvor en reell klageadgang og klagebehandling tilsier at noen midler må holdes tilbake. Vi kommer etter dette til at levekårsutvalget i denne omgang bør kunne foreta fordeling av inntil 60 000 kr av årets kulturmidler. Tilsvarende beløp ved tildelingen i 2015 var 52 000 kr.

I forhold til punkt 1) mener administrasjonssjefen kommunen så langt mulig bør reddykke en praksis der tilskudd kommer under de generelle kulturmidler med tildelinger ut fra søknad innenfor en fastsatt frist og med vedtak foretatt av politisk nivå. Formuleringen i F-sak 44/03 om at administrasjonen kan fordele grunntilskudd «i henhold til gjeldende delegeringsregler» er i beste fall upresis og heller ikke avstemt mot delegeringsreglene av 2012 (der foreligger nå forslag om nye delegeringsregler til politisk behandling), som stiller opp en avgrensning mellom politikk og administrasjon hvoretter administrativ behandling gjennomgående er avgrenset til *enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning*. Det er ikke beløpsstørrelser i seg selv som avgjør om en sak kommer under disse avgrensningene, søknad om kulturmidler kan snarere typisk være sak som nettopp krever politisk konfirmasjon selv om de midler som er til fordeling kan være av mindre omfang.

3 av 14 søknader er framsatt etter oppgitt søknadsfrist. Det kan også være at andre vil fremme søknad etter at sak er gjort ytterligere kjent. Ut fra forvaltningslovens omtrentlige tilnærming til frister og hensett at dette gjelder frivillige aktiviteter som gjerne ivaretas i en travel hverdag, er det administrasjonssjefens oppfatning at en søknad bør kunne tas med i vurderingen så lenge saken ikke er tatt opp til endelig behandling; det vil si her i form av avstemning i levekårsutvalget og dermed slik at saksbehandlingen om nødvendig også kan bli en del av utvalgets behandling. Vi kommer ut fra dette til at alle de foreliggende 14 søknadene bør tas med i den videre behandling.

--

Forslaget til fordeling av kulturmidler for 2017 er innrettet i forhold til lag og foreninger med lokal forankring i Kvæfjord kommune og videre med særlig vekt på tilbud til barn og unge, noe som også bør reflekteres i organisasjonens medlemsmasse. Det foreslås ikke tilskudd til foreninger som i hovedsak må anses å representere en voksenaktivitet. Organisasjoner som primært ivaretar yrkesinteresser eller andre økonomiske interesser, eller som ut fra sin innretning ellers vil ha et avgrenset medlemsgrunnlag, bør ikke vurderes mot tilskudd fra kulturmidlene. Gitt at søker ellers tilfredsstiller kommunens mer generelle kriterier, bør kravene til søknadsutforming for ettertiden ikke være for omfangsrike ut over dokumentasjon av aktivitetsnivå. Vi er også kommet til at tilskuddsnivået bør ha et visst omfang, dog også slik at beløp vurderes mot andre overføringer fra kommunen til den aktuelle søker.

VEDLEGG 3:

Utdrag fra forslag til budsjett og økonomiplan 2018-2021 (side 25):

For ansvar 25511 *Tilskudd lag/foreninger* er budsjettet tilført noen midler i tråd med føringer gitt i økonomiplanen, og er samlet gjort opp med kr 230 000. Administrasjonen arbeider med å utvikle forenklede rutiner for lokale tilskuddsordninger for å kunne senke terskelen for å være søkerberettiget, også ut fra hensynet til ivaretagelse av frivillig arbeid og entusiasme. Samtidig vil vi utvikle en etablert praksis der det for noen tiltak er gitt faste tilskudd over dette budsjettområdet og ellers legge til grunn at alle tildelinger skal være tuftet på enten entydige politiske styringsvedtak eller på årvisse behandlinger av en framført søknad.